

Утверждено
комиссией по оценке эффективности
организации и функционирования
в аппарате Губернатора и
Правительства Рязанской области
антимонопольного комплаенса
(протокол от 09.02.2023 № б/н)

**ДОКЛАД ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ КОМПЛАЕНСЕ
В ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2022 ГОД**

(в отношении аппарата Губернатора и Правительства Рязанской области)

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» субъектам Российской Федерации было поручено до 1 марта 2019 года принять меры по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р были утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, пунктом 2 которых органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства рекомендовано руководствоваться вышеуказанными Методическими рекомендациями.

Распоряжением Правительства Рязанской области от 28.02.2019 № 116-р в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» было утверждено Положение об организации в Правительстве Рязанской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

Коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования в аппарате Губернатора и Правительства Рязанской области антимонопольного комплаенса, является комиссия по оценке эффективности организации и функционирования в аппарате Губернатора и Правительства Рязанской области антимонопольного комплаенса.

Структурными подразделениями аппарата Губернатора и Правительства Рязанской области, в рамках возложенных на них распоряжением Правительства Рязанской области от 28.02.2019 № 116-р функций по осуществлению антимонопольного комплаенса в Правительстве Рязанской области, осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об организации в Правительстве Рязанской области антимонопольного комплаенса, направленных на выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства:

- проанализированы выявленные нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Рязанской области за предыдущие 3 года на наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел;

- проанализированы нормативные правовые акты Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области, подготовленные структурными подразделениями аппарата Губернатора и Правительства

Рязанской области, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе обеспечено размещение на официальном сайте Правительства Рязанской области исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области для сбора замечаний и предложений организаций и граждан по указанному перечню;

– осуществляется на постоянной основе анализ проектов нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области, подготовленных структурными подразделениями аппарата Губернатора и Правительства Рязанской области, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе обеспечивается размещение на официальном сайте Правительства Рязанской области проектов нормативных правовых актов для сбора и оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений;

– осуществляется на постоянной основе мониторинг и анализ практики применения Правительством Рязанской области антимонопольного законодательства;

– проведена оценка эффективности функционирования в структурных подразделениях аппарата Губернатора и Правительства Рязанской области антимонопольного комплаенса путем выявления рисков нарушения Правительством Рязанской области антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 20 Положения об организации в Правительстве Рязанской области антимонопольного комплаенса, доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

I. о результатах проведенной оценки рисков нарушения Правительством Рязанской области антимонопольного законодательства;

II. об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Правительством Рязанской области антимонопольного законодательства;

III. о достижении ключевых показателей эффективности в Правительстве Рязанской области антимонопольного комплаенса.

По каждому из вышеуказанных разделов сообщаем следующее.

I. В результате проведенной оценки эффективности функционирования в Правительстве Рязанской области антимонопольного комплаенса выявлены следующие риски нарушения Правительством Рязанской области антимонопольного законодательства: разработка проектов и принятие нормативных правовых актов, распорядительных актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области, заключение договоров и соглашений, стороной по которым выступает Губернатор Рязанской области или Правительство Рязанской области,

которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Выявленные риски в соответствии с Приложением к Положению об организации в Правительстве Рязанской области антимонопольного компланса отнесены к незначительному уровню.

К причинам и условиям возникновения рисков относятся:

а) недостаточный уровень правовой экспертизы и анализа проектов нормативных правовых актов и распорядительных актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области, договоров и соглашений на соответствие требованиям антимонопольного законодательства;

б) установление сокращенного срока проведения правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов и распорядительных актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области, договоров и соглашений;

в) недостаточный уровень квалификации сотрудников в области антимонопольного законодательства, подготавливающих проекты нормативных правовых актов и распорядительных актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области, договоров и соглашений.

По результатам проведенной оценки рисков нарушения Правительством Рязанской области антимонопольного законодательства утверждена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в Правительстве Рязанской области с указанием описания рисков, причин и условий их возникновения, а также уровней рисков (утверждена руководителем аппарата Губернатора и Правительства Рязанской области 07.02.2023).

II. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении деятельности Правительства Рязанской области правовым департаментом аппарата Губернатора и Правительства Рязанской области разработан перечень мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Правительстве Рязанской области в 2023 году (утвержден руководителем аппарата Губернатора и Правительства Рязанской области 08.02.2023).

К таким мероприятиям относятся:

а) участие сотрудников правового департамента аппарата Губернатора и Правительства Рязанской области в обучающих мероприятиях по основным положениям антимонопольного законодательства Российской Федерации, организации функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного компланса);

б) анализ судебной практики в сфере антимонопольного законодательства и практики применения антимонопольного

законодательства, мониторинг изменений антимонопольного законодательства, взаимодействие с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области;

в) контроль за исполнением мероприятий по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства при подготовке и согласовании проектов нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области, предусмотренных Постановлением Губернатора Рязанской области от 23.07.2008 № 220-пг «О Регламенте Правительства Рязанской области».

III. Приложением № 2 к распоряжению Правительства Рязанской области от 28.02.2019 № 116-р утверждена методика расчета и перечень ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Правительстве Рязанской области (далее – КПЭ), к которым относятся:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Правительства Рязанской области в соответствующей сфере за последние три года.

Данный КПЭ рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КНП}{КНоп},$$

где:

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Правительства Рязанской области;

КНП - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Правительства Рязанской области, допущенных в отчетном периоде три года ранее;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Правительства Рязанской области, допущенных в отчетном периоде, за который рассчитывается КПЭ.

Для целей расчета под отчетным периодом понимается календарный год.

При расчете данного КПЭ под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Правительства Рязанской области понимаются: решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства, принятые антимонопольным органом в отношении Правительства Рязанской области; выданные антимонопольным органом Правительству Рязанской области предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по

устранению последствий такого нарушения; направленные антимонопольным органом Правительству Рязанской области предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

По переменной $K_{НП}$ в формуле - в третьем году, предшествующем отчетному 2022 году, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области не выявлены нарушения антимонопольного законодательства со стороны Правительства Рязанской области.

По переменной $K_{НОП}$ в формуле - за отчетный 2022 год Управлением Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области не выявлены нарушения антимонопольного законодательства со стороны Правительства Рязанской области.

При этом в случае отсутствия в отчетном периоде нарушений антимонопольного законодательства, значение переменных в формуле при расчетах следует принимать за 0,1.

Таким образом, значения данных переменных равно 0,1.

На основании вышеизложенной методики расчета значение данного КПЭ равно 1.

б) коэффициент результативности работы с проектами нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области в соответствующей сфере в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Данный КПЭ рассчитывается по формуле:

$$KР_{ПНПА} = \frac{K_{ПНПА}}{K_{НОП}},$$

где:

$KР_{ПНПА}$ - коэффициент результативности работы с проектами нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства;

$K_{ПНПА}$ - количество проектов нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области за отчетный период, подготовленных структурными подразделениями аппарата Губернатора и Правительства Рязанской области, в которых структурными подразделениями аппарата Губернатора и Правительства Рязанской области самостоятельно выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$K_{НОП}$ - количество нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области за отчетный период, подготовленных структурными подразделениями аппарата Губернатора и Правительства Рязанской области, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

При эффективном проведении мероприятий по анализу проектов нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства (то есть при высоком значении числителя) должно наблюдаться уменьшение нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области, в отношении которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (то есть низкое значение знаменателя). Таким образом, значение КПЭ будет тем выше, чем эффективней данные мероприятия антимонопольного комплаенса. И наоборот, при невысоком значении количества проектов нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области (числитель) наряду с высоким количеством выявленных антимонопольным органом нарушений антимонопольного законодательства в таких актах (знаменатель), низкие значения КПЭ будут свидетельствовать о низкой эффективности данных мероприятий.

При этом в случае, если за отчетный период в проектах нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области антимонопольным органом или Правительством Рязанской области риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

По переменной $K_{ППА}$ в формуле - структурными подразделениями аппарата Губернатора и Правительства Рязанской области по запросу правового департамента аппарата Губернатора и Правительства Рязанской области представлена информация, что в 2022 году в подготовленных ими проектах нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области рисков нарушения антимонопольного законодательства выявлено не было.

Таким образом, значение данной переменной равно 0,1.

По переменной $KH_{ОП}$ в формуле - за отчетный 2022 год Управлением Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области в нормативных правовых актах Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области не выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, значение данной переменной равно 0,1.

На основании вышеизложенной методики расчета, значение данного КПЭ равно 1.

в) коэффициент результативности работы с нормативными правовыми актами Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области в соответствующей сфере в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Данный КПЭ рассчитывается по формуле:

$$KP_{ППА} = \frac{K_{ППА}}{KH_{ОП}}$$

где:

$KP_{НПА}$ - коэффициент результативности работы с нормативными правовыми актами Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области;

$K_{НПА}$ - количество нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области за отчетный период, подготовленных структурными подразделениями аппарата Губернатора и Правительства Рязанской области, в которых структурными подразделениями аппарата Губернатора и Правительства Рязанской области самостоятельно выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$KN_{ОП}$ - количество нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области за отчетный период, подготовленных структурными подразделениями аппарата Губернатора и Правительства Рязанской области, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

При эффективном проведении мероприятий по анализу нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства (то есть при высоком значении числителя) должно наблюдаться уменьшение нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области, в отношении которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (то есть низкое значение знаменателя). Таким образом, значение КПЭ будет тем выше, чем эффективней данные мероприятия антимонопольного комплаенса. И, наоборот, при невысоком значении количества нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области (числитель) наряду с высоким количеством выявленных антимонопольным органом нарушений антимонопольного законодательства в таких актах (знаменатель), низкие значения КПЭ будут свидетельствовать о низкой эффективности данных мероприятий.

При этом в случае, если за отчетный период нормативные правовые акты Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области, нарушающие антимонопольное законодательство, антимонопольным органом или Правительством Рязанской области не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

По переменной $K_{НПА}$ в формуле - структурными подразделениями аппарата Губернатора и Правительства Рязанской области по запросу правового департамента аппарата Губернатора и Правительства Рязанской

области представлена информация, что в 2022 году в подготовленных ими нормативных правовых актах Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области рисков нарушения антимонопольного законодательства выявлено не было.

Таким образом, значение данной переменной равно 0,1.

По переменной $KH_{оп}$ в формуле - за отчетный 2022 год Управлением Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области в нормативных правовых актах Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области не выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, значение данной переменной равно 0,1.

На основании вышеизложенной методики расчета, значение данного КПЭ равно 1.

г) доля сотрудников структурных подразделений аппарата Губернатора и Правительства Рязанской области, которые приняли участие в обучающих мероприятиях по основным положениям антимонопольного законодательства и антимонопольному комплаенсу.

Данный КПЭ рассчитывается по формуле:

$$ДС_о = \frac{КС_о}{КС_{общ}},$$

где:

$ДС_о$ - доля сотрудников структурных подразделений аппарата Губернатора и Правительства Рязанской области, которые приняли участие в обучающих мероприятиях по основным положениям антимонопольного законодательства и антимонопольному комплаенсу;

$КС_о$ - количество сотрудников структурных подразделений аппарата Губернатора и Правительства Рязанской области, которые в отчетном периоде приняли участие в обучающих мероприятиях по основным положениям антимонопольного законодательства и антимонопольному комплаенсу;

$КС_{общ}$ - количество сотрудников структурных подразделений аппарата Губернатора и Правительства Рязанской области, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Расчет данного КПЭ предусматривает определение сотрудников структурных подразделений аппарата Губернатора и Правительства Рязанской области, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, и определение из их числа количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу. Высокое значение количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по основным положениям антимонопольного законодательства

и антимонопольному комплаенсу (числитель), обеспечивает высокое значение КПЭ.

По переменной KC_o в формуле – 4 сотрудника правового департамента аппарата Губернатора и Правительства Рязанской области приняли участие в обучающих мероприятиях по основным положениям антимонопольного законодательства Российской Федерации, организации функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

По переменной $KC_{общ}$ в формуле – должностные регламенты 4 сотрудников правового департамента аппарата Правительства Рязанской области дополнены обязанностью по участию в организации функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в деятельности Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области.

На основании вышеизложенной методики расчета, значение данного КПЭ равно 1.

Таким образом, в целях оценки эффективности организации и функционирования в аппарате Губернатора и Правительства Рязанской области антимонопольного комплаенса в 2022 году осуществлено следующее:

- проведена оценка рисков нарушения Правительством Рязанской области антимонопольного законодательства, по результатам которой утверждена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в Правительстве Рязанской области;

- реализован перечень мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Правительстве Рязанской области в 2022 году;

- разработан перечень мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Правительстве Рязанской области в 2023 году;

Произведенные расчеты ключевых показателей эффективности, предусмотренных Приложением № 2 к распоряжению Правительства Рязанской области от 28.02.2019 № 116-р, позволяют сделать вывод о достижении в аппарате Губернатора и Правительства Рязанской области ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в 2022 году.