

Утвержден протоколом заседания
Общественного совета при
министерстве культуры и туризма
Рязанской области
от «18» февраля 2022 г. № 1

Доклад об антимонопольном комплаенсе в Правительстве Рязанской области (в сфере культуры и туризма) и министерстве культуры и туризма Рязанской области за 2021 год

1. Общие положения

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», было поручено принять меры по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Рязанской области от 28.02.2019 № 116-р (в редакции распоряжений Правительства Рязанской области от 03.09.2019 № 417-р, от 05.11.2019 № 513-р) утверждено Положение об организации в Правительстве Рязанской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Положение Правительства Рязанской области).

Приказом министерства культуры и туризма Рязанской области от 11.02.2019 № 77 (в редакции приказов министерства культуры и туризма Рязанской области от 01.04.2019 № 177, от 03.07.2019 № 358, от 28.01.2022) «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее - Приказ) утверждено Положение об организации в министерстве культуры и туризма Рязанской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Положение министерства).

В соответствии с пунктом 5 Положения Правительства Рязанской области, контроль за организацией и функционированием в Правительстве Рязанской области антимонопольного комплаенса, а также за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса осуществляет заместитель Председателя Правительства Рязанской области, курирующий деятельность министерства культуры и туризма Рязанской области.

В соответствии с пунктом 3.1 Положения министерства общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется министром культуры и туризма Рязанской области.

Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в министерстве культуры и туризма Рязанской области возложены на отдел организационной и кадровой работы министерства культуры и туризма (далее – уполномоченное структурное подразделение).

Уполномоченным структурным подразделением во взаимодействии с иными структурными подразделениями министерства культуры и туризма Рязанской области проведен полный комплекс мероприятий, предусмотренный Положением Правительства Рязанской области и Положением министерства.

2. Мероприятия по антимонопольному комплаенсу в Правительстве Рязанской области (в сфере культуры и туризма)

Результаты проведенной оценки рисков нарушения Правительством Рязанской области антимонопольного законодательства

В целях выявления рисков были осуществлены следующие мероприятия.

Проведен сбор сведений о нарушениях антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Рязанской области (в сфере культуры и туризма, в том числе по правоотношениям, регламентированным НПА, проекты которых разрабатывало министерство культуры и туризма Рязанской области) за предыдущие 3 года (наличие выданных антимонопольным органом предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел). В исследуемом периоде фактов допущения вышеуказанных нарушений в деятельности Правительства Рязанской области не выявлено.

Разработан и размещен на официальном сайте Правительства Рязанской области перечень нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области в сфере культуры и туризма (далее - перечень) с приложением к нему текстов соответствующих актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, служебные сведения, доступ к которым ограничен, оказывающих влияние на конкуренцию.

В перечень включено 15 нормативных правовых актов. Одновременно с перечнем, на официальном сайте Правительства Рязанской области было размещено уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по данному перечню.

Замечаний и предложений организаций и граждан по перечню не поступило.

Из указанного следует вывод о нецелесообразности внесения изменений в нормативные правовые акты, включенные в перечень.

В течении 2021 года обеспечено размещения на официальном сайте Правительства Рязанской области в сети Интернет, разрабатываемых министерством культуры и туризма Рязанской области проектов нормативных правовых актов Правительства Рязанской области с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, служебные сведения, доступ к которым ограничен.

Замечаний и предложений организаций и граждан по указанным проектам не поступило.

Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Правительством Рязанской области антимонопольного законодательства.

Во исполнение пункта 17 Положения Правительства Рязанской области министерством культуры и туризма Рязанской области разработан перечень мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, на основании чего был осуществлен мониторинг.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности в Правительстве Рязанской области (в сфере культуры и туризма) антимонопольного комплаенса.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Правительства Рязанской области в сфере культуры и туризма по сравнению с 2017 годом.

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{Оп}} = \frac{1}{1} = 1$$

где:

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Правительства Рязанской области по сравнению с 2017 годом;

КН₂₀₁₇ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Правительства Рязанской области в 2017 году;

КН_{Оп} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Правительства Рязанской области за отчетный период.

В соответствии с пунктом 7 Положения Правительства Рязанской области ввиду отсутствия в 2017 году и отчетном периоде выявленных нарушений антимонопольного законодательства, значение переменных в формуле при расчетах приняты за единицу.

Коэффициент результативности работы с проектами нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области в сфере культуры и туризма: $KP_{\text{ПНПА}} = \frac{K_{\text{ПНПА}}}{KH_{\text{ОП}}} = \frac{1}{1} = 1$

где:

$KP_{\text{ПНПА}}$ - коэффициент результативности работы с проектами нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства;

$K_{\text{ПНПА}}$ - количество проектов нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области за отчетный период, подготовленных министерством культуры и туризма Рязанской области, в которых последним самостоятельно выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$KH_{\text{ОП}}$ - количество нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области за отчетный период, подготовленных министерством культуры и туризма Рязанской области, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с п. 8 Положения Правительства Рязанской области, ввиду отсутствия в отчетном периоде выявленных нарушения антимонопольного законодательства, значение переменных в формуле при расчетах приняты за единицу.

Коэффициент результативности работы с нормативными правовыми актами Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области в сфере культуры и туризма Рязанской области:

$$KP_{\text{НПА}} = \frac{K_{\text{НПА}}}{KH_{\text{ОП}}} = \frac{1}{1} = 1$$

где:

$KP_{\text{НПА}}$ - коэффициент результативности работы с нормативными правовыми актами Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области;

$K_{\text{НПА}}$ - количество нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области за отчетный период, подготовленных министерством культуры и туризма Рязанской области, в которых им самостоятельно выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$KH_{\text{ОП}}$ - количество нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области за отчетный период, подготовленных министерством культуры и туризма Рязанской области, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с п. 8 Положения Правительства Рязанской области, ввиду отсутствия в отчетном периоде выявленных нарушения антимонопольного законодательства, значение переменных в формуле при расчетах приняты за единицу.

Доля сотрудников министерством культуры и туризма Рязанской области, которые приняли участие в обучающих мероприятиях по основным положениям антимонопольного законодательства и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДС_0 = \frac{КС_0}{КС_{общ}} = \frac{1}{1} = 1$$

где:

ДС₀ - доля сотрудников министерства культуры и туризма Рязанской области, которые приняли участие в обучающих мероприятиях по основным положениям антимонопольного законодательства и антимонопольному комплаенсу;

КС₀ - количество сотрудников министерства культуры и туризма Рязанской области, которые в отчетном периоде приняли участие в обучающих мероприятиях по основным положениям антимонопольного законодательства и антимонопольному комплаенсу;

КС_{общ} - количество сотрудников министерством культуры и туризма Рязанской области, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства Правительством Рязанской области (в сфере культуры и туризма) определен как низкий, поскольку отсутствует отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества деятельности министерства культуры туризма Рязанской области, а также вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел при нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов

3. Мероприятия по антимонопольному комплаенсу в министерстве культуры и туризма Рязанской области

Результаты проведенной оценки рисков нарушения министерством культуры и туризма Рязанской области антимонопольного законодательства

В целях выявления рисков были осуществлены следующие мероприятия.

Проведен сбор сведений о нарушениях антимонопольного законодательства в деятельности министерства культуры и туризма Рязанской области, в том числе по правоотношениям, регламентированным НПА, проекты которых разрабатывало министерство культуры и туризма Рязанской

области) за предыдущие 3 года (наличие выданных антимонопольным органом предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел). В исследуемом периоде фактов допущения вышеуказанных нарушений в деятельности министерства культуры и туризма Рязанской области не выявлено.

Разработан и размещен на официальном сайте министерства культуры и туризма Рязанской области перечень нормативных правовых актов министерства культуры и туризма Рязанской области (далее – перечень министерства) с приложением к нему текстов соответствующих актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, служебные сведения, доступ к которым ограничен, оказывающих влияние на конкуренцию.

В перечень министерства включено 21 нормативный правовой акт. Одновременно с перечнем, на официальном сайте министерства культуры и туризма было размещено уведомление о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по данному перечню.

Замечаний и предложений организаций и граждан по перечню министерства не поступило.

Из указанного следует вывод о нецелесообразности внесения изменений в нормативные правовые акты, включенные в перечень.

В течении 2021 года обеспечено размещения на официальном сайте Правительства Рязанской области в сети Интернет, проектов нормативных правовых актов министерства культуры и туризма с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, служебные сведения, доступ к которым ограничен.

Замечаний и предложений организаций и граждан по указанным проектам не поступило.

Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения министерством культуры и туризма Рязанской области антимонопольного законодательства.

По результатам проведенной оценки рисков нарушения министерством культуры и туризма Рязанской области антимонопольного законодательства в министерстве культуры и туризма Рязанской области разработана карта рисков нарушения антимонопольного законодательства и план мероприятий по снижению рисков антимонопольного законодательства министерства культуры и туризма Рязанской области.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности в министерстве культуры и туризма Рязанской области антимонопольного комплаенса.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для министерства культуры и туризма Рязанской области являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства министерством культуры и туризма (по сравнению с предыдущим годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов министерства культуры и туризма Рязанской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля утвержденных нормативных правовых актов министерства культуры и туризма Рязанской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного законодательства и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в министерстве культуры и туризма Рязанской области производится в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 № 133/19.

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в министерстве культуры и туризма Рязанской области определен как низкий, поскольку отсутствует отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества деятельности министерства культуры туризма Рязанской области, а также вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел при нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов.

Министр



В.Ю. Попов