

Утвержден протоколом заседания комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности Правительства Рязанской области (в сфере охраны объектов культурного наследия) и государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Рязанской области требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации от «16» февраля 2023 года № 1/2023

ДОКЛАД

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Правительства Рязанской области (в сфере охраны объектов культурного наследия) и государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Рязанской области требованиям антимонопольного законодательства в 2022 году

1. Общие положения

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс) в государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Рязанской области (далее - Инспекция) создана в соответствии с Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 гг., утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Национальным планом («дорожной картой») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021–2025 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р и Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р.

Распоряжением Правительства от 28.02.2019 № 116-р утверждено Положение об организации в Правительстве Рязанской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Положение Правительства Рязанской области).

В соответствии с требованиями вышеуказанных документов в Инспекции:

- разработано Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Рязанской области (далее – Положение Инспекции) (приказ от 12.02.2019 № 13);

- утверждена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства (приказ от 07.02.2020 № 17);

- утверждены ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса (приказ от 17.02.2022 № 26);

- разработан план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2023 год (приказ от 16.02.2023 № 9).

Все вышеперечисленные документы размещены на официальном сайте Инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с пунктом 5 Положения Правительства Рязанской области контроль за организацией и функционированием в Правительстве Рязанской области антимонопольного комплаенса, а также за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса осуществляет заместитель Председателя Правительства Рязанской области, курирующий деятельность Инспекции.

В соответствии с пунктом 2.1 Положения Инспекции ответственным лицом, осуществляющим контроль за организацией и функционированием системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Инспекции требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации, является заместитель начальника Инспекции.

Внутренний контроль возложен на отделы учета и сохранения объектов культурного наследия и государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия.

2. Мероприятия по антимонопольному комплаенсу в Правительстве Рязанской области (в сфере охраны объектов культурного наследия)

Результаты проведенной оценки рисков нарушения Правительством Рязанской области антимонопольного законодательства

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году проведены следующие мероприятия.

Осуществлен сбор сведений о нарушениях антимонопольного законодательства в деятельности Правительства Рязанской области (в сфере охраны объектов культурного наследия, в том числе по правоотношениям, регламентированным нормативными-правовыми актами, проекты которых разрабатывала Инспекция) за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

Установлено, что в исследуемом периоде факты поступления жалоб, направления антимонопольным органом предостережений о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, выдачи предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, привлечения к административной ответственности в виде наложения административных штрафов, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Правительства Рязанской области (по вопросам в сфере охраны объектов культурного наследия) отсутствуют.

Произведен анализ нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области в сфере охраны объектов культурного

наследия с точки зрения их влияния на конкуренцию (ее недопущение, ограничение, устранение). Данные нормативные правовые акты отсутствуют.

Из указанного следует вывод о нецелесообразности внесения изменений в нормативные правовые акты.

В течении 2022 года обеспечено размещение на официальном сайте Правительства Рязанской области проектов нормативных правовых актов Правительства Рязанской области с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, служебные сведения, доступ к которым ограничен (антимонопольная экспертиза).

Замечаний и предложений организаций и граждан по указанным проектам не поступило.

Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Правительством Рязанской области антимонопольного законодательства

Во исполнение пункта 17 Положения Правительства Рязанской области приказом Инспекции от 16.02.2023 № 9 утвержден план мероприятий («Дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в 2023 году.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности в Правительстве Рязанской области (в сфере охраны объектов культурного наследия)

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Правительства Рязанской области в сфере охраны объектов культурного наследия за последние три года рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КНП}{КН_{оп}} = \frac{0,1}{0,1} = 1$$

где:

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Правительства Рязанской области (в сфере охраны объектов культурного наследия);

КНП - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Правительства Рязанской области (в сфере охраны объектов культурного наследия), допущенных в отчетном периоде три года ранее;

КН_{оп} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Правительства Рязанской области (в сфере охраны объектов культурного наследия) за отчетный период, подготовленных Инспекцией, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Значение переменных в формуле при расчетах приняты за «0,1».

Коэффициент результативности работы с проектами нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области в сфере охраны объектов культурного наследия:

$$KR_{\text{ПНПА}} = \frac{K_{\text{ПНПА}}}{KN_{\text{ОП}}} = \frac{0,1}{0,1} = 1$$

где:

$KR_{\text{ПНПА}}$ - коэффициент результативности работы с проектами нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства;

$K_{\text{ПНПА}}$ - количество проектов нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области за отчетный период, подготовленных Инспекцией, в которых последним самостоятельно выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$KN_{\text{ОП}}$ - количество нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области за отчетный период, подготовленных Инспекцией, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

За отчетный период в проектах нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области в сфере охраны объектов культурного наследия антимонопольным органом или Правительством Рязанской области риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду использовалось значение показателя «0,1».

Коэффициент результативности работы с нормативными правовыми актами Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области в сфере охраны объектов культурного наследия:

$$KR_{\text{НПА}} = \frac{K_{\text{НПА}}}{KN_{\text{ОП}}} = \frac{0,1}{0,1} = 1$$

где:

$KR_{\text{НПА}}$ - коэффициент результативности работы с нормативными правовыми актами Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области;

$K_{\text{НПА}}$ - количество нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области за отчетный период, подготовленных Инспекцией, в которых им самостоятельно выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$KN_{\text{ОП}}$ - количество нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области за отчетный период, подготовленных Инспекцией, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

За отчетный период в проектах нормативных правовых актов Губернатора Рязанской области и Правительства Рязанской области в сфере охраны объектов

культурного наследия антимонопольным органом или Правительством Рязанской области риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду использовалось значение показателя «0,1».

Доля сотрудников Инспекции, которые приняли участие в обучающих мероприятиях по основным положениям антимонопольного законодательства и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДС_0 = \frac{КС_0}{КС_{общ}} = \frac{1}{1} = 1$$

где:

ДС₀ - доля сотрудников Инспекции, которые приняли участие в обучающих мероприятиях по основным положениям антимонопольного законодательства и антимонопольному комплаенсу;

КС₀ - количество сотрудников Инспекции, которые в отчетном периоде приняли участие в обучающих мероприятиях по основным положениям антимонопольного законодательства и антимонопольному комплаенсу;

КС_{общ} - количество сотрудников Инспекции, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства Правительством Рязанской области (в сфере культуры) определен как низкий, поскольку отсутствует отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества деятельности министерства культуры Рязанской области, а также вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел при нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов.

3. Мероприятия по антимонопольному комплаенсу в государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Рязанской области

Результаты проведенной оценки рисков нарушения Инспекцией антимонопольного законодательства

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2022 году проведены следующие мероприятия.

Осуществлен сбор сведений о нарушениях антимонопольного законодательства в деятельности Инспекции, в том числе по правоотношениям, регламентированным нормативными-правовыми актами, проекты которых разрабатывала Инспекция) за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

Установлено, что в исследуемом периоде факты поступления жалоб, направления антимонопольным органом предостережений о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства, выдачи предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства,

привлечения к административной ответственности в виде наложения административных штрафов, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Инспекции отсутствуют.

Произведен анализ нормативных правовых актов Инспекции с точки зрения их влияния на конкуренцию (ее недопущение, ограничение, устранение). Данные нормативные правовые акты отсутствуют.

Из указанного следует вывод о нецелесообразности внесения изменений в нормативные правовые акты.

В течении 2022 года обеспечено размещение на официальном сайте Правительства Рязанской области в сети Интернет проектов нормативных правовых актов Инспекции с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, служебные сведения, доступ к которым ограничен.

Замечаний и предложений организаций и граждан по указанным проектам не поступило.

Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения министерством культуры Рязанской области антимонопольного законодательства

По результатам проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в Инспекции разработана карта рисков нарушения антимонопольного законодательства и план мероприятий по снижению рисков антимонопольного законодательства.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности в министерстве культуры Рязанской области антимонопольного комплаенса

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для министерства культуры Рязанской области являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Инспекции по сравнению с предыдущим годом;
- 2) доля проектов нормативных правовых актов Инспекции, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) доля нормативных правовых актов Инспекции, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 4) доля сотрудников Инспекции, в отношении которых проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного законодательства и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в Инспекции производится в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса,

утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.12.2022 № 1034/22 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в Инспекции определен как низкий, поскольку отсутствует отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества деятельности Инспекции, а также вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел при нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов.